

03. 04. 2009

775/002/2006

Käsittely

Arkistointi

Kv 20.4.09 3 118

3.

AIESOPIMUS KESKI-SUOMEN SEUTUTERVEYSKESKUKSEN PERUSTAMISESTA**1. Osapuolet**

Kunnat: Joutsa, Luhanka, Konnevesi, Laukaa, Multia, Keuruu, Petäjävesi ja Toivakka

Keski-Suomen sairaanhoitopiirin kuntayhtymä (jatkossa KSSH)P)

- kpl:lle tied.
 - skannattuna: Koliseva,
 Nurminen, Jokiranta
 Laukkarinen
 Hiljanen

2. Taustaa

Paras- puitelain sekä Keski-Suomen maakunnan terveydenhuollon järjestämissuunnitelman toteuttamiseksi 15 kuntaa - Jyväskylä, Jyväskylän mlk, Petäjävesi, Toivakka, Uurainen, Korpilahti, Muurame, Laukaa, Konnevesi, Hankasalmi, Keuruu, Multia, Joutsa, Luhanka ja Leivonmäki - hyväksyivät keväällä 2007 hankesuunnitelman, joka tavoitteena oli Jyväskylän seututerveyskeskuksen perustaminen kunnallisena liikelaitoksena. Alueen väestöpohja 188.000 asukasta.

Tavoitteeksi asetettiin tuolloin toimintamalli, jossa asukkaiden tarvitsemat perusterveydenhuollon ja siihen kiinteästi liittyvät sosiaalitoimen palvelut tuotetaan lähipalveluina ja keskitettyinä palveluina. Useimpien keskitettyjen palveluiden tuottamisesta vastaisi KSSH, osasta Jyväskylä.

Jyväskylän kaupungin, Jyväskylän maalaiskunnan ja Korpilahden kunnan kuntaliitosvalmistelun edettyä, Uuden Jyväskylän valmistelusta vastannut järjestelytoimikunta 4.3.2008 ilmoitti, että Uusi Jyväskylä ei tule perustettavaksi suunnitellun liikelaitoskuntayhtymän osakkaaksi. Muutoin Uusi Jyväskylä on halukas jatkamaan suunnitellua lähipalveluista (tuottajina Uusi Jyväskylä ja Keski-Suomen seututerveyskeskus) ja keskitetyistä palveluista erikoissairaanhoidon muodostaman kokonaisuuden toteuttamiseksi

Muuttuneessa tilanteessa Jyväskylän seututerveyskeskuksen valmisteluun osallistuneet kunnat antoivat keväällä 2008 Paras-lain toimeenpanosuunnitelmissaan seuraavat, voimassaolevaan lainsäädäntöön perustuvat vastaukset valtioneuvostolle

- Laukaa, Konnevesi, Toivakka, Joutsa, Luhanka, Petäjävesi, Keuruu ja Multia asettavat tavoitteeksi KSSH:n liikelaitoksena toimivan, 1.1.2011 aloittavan Keski-Suomen seututerveyskeskuksen perustamisen. Väestöpohja 46.000 asukasta.
- Hankasalmi, Muurame ja Uurainen haluavat muodostaa perusterveydenhuollon yhteistoiminta-alueen Jyväskylän kanssa isäntäkuntamallilla. Väestöpohja 142.000 asukasta.

Seututerveyskeskushankeen ohjausryhmässä kaikki 15 kuntaa ovat, em. hallinnollisesta ratkaisusta huolimatta, ilmaiset edelleen tavoitteekseen toiminnallisen kokonaisuuden muodostamisen, jossa lähipalvelut, keskitettävät palvelut ja erikoissairaanhoidon palvelut tuotetaan joustavasti yhteistyössä 188.000 asukkaalle.

Sairaanhoitopiiri on ilmoittanut valmiutensa perusterveydenhuollon liikelaitoksen perustamiseen, mikäli kunnat osoittavat Paras-lain 6 § mukaisesti perusterveydenhuollon ja siihen kiinteästi liittyvät, kuntien katsomat sosiaalitoimen tehtävät sairaanhoitopiirin tehtäväksi. Sairaanhoitopiirin hallitus on kokouksessaan 20.8.2008 tehnyt kunnille esityksen sairaanhoitopiirin perussopimuksen muuttamiseksi siten, että se mahdollistaa tehtävän vastaanottamisen. Sairaanhoitopiirin määrittämien tavoitteiden mukaisesti perusterveydenhuollon tehtävien siirron edellytyksenä on riittävän suuri väestöpohja ja riittävä alueellinen eheys.

3. Tarkoitus ja keskeiset tavoitteet

Tällä aiesopimuksella osapuolina olevat 8 kuntaa sopivat ao. toimintojen siirtämishankkeen neuvottelu- ja valmisteluprosessista aikatauluineen, prosessin kustannuksista ja muista vastuista sekä alustavasti toimintojen järjestämisvastuun siirtoa koskevien yhtäpitävien päätösten keskeisistä ehdoista.

Tavoitteena on, että Keski-Suomen seututerveyskeskuksella on jäsenkuntiensa puolesta järjestämisvastuu perusterveydenhuollon ja siihen kiinteästi liittyvien sosiaalitoimen palveluista ao. kuntien asukkaille siten, että

- lähipalveluiden järjestämisvastuu on Keski-Suomen seututerveyskeskuksella, joka myös valtaosaltaan itse tuottaa lähipalvelut.
- perusterveydenhuolto ja siihen kiinteästi liittyvä sosiaalitoimi muodostavat eheän toiminnallisen kokonaisuuden, jossa kunnat siirtävät tehtävät perustettavalle liikelaitokselle yhtenevällä, jatkovalmistelun kuluessa sovittavalla tavalla.
- keskitetyissä palveluissa tuottajina ovat KSSHP ja Jyväskylän kaupunki.
- erikoissairaanhoidon palveluiden tuottamis- / järjestämisvastuu on KSSHP:llä.
- em. palvelut muodostavat toiminnallisen kokonaisuuden, jossa asukkailla on jatkovalmistelun kuluessa sovittavalla, lainsäädännön edellyttävällä tavalla valinnanvapaus / mahdollisuus käyttää palveluja "yli kuntarajojen".

Keski-Suomen seututerveyskeskuksen hallinnollinen muoto on sairaanhoitopiirin liikelaitos. Liikelaitos aloittaa toimintansa 1.1.2011.

Mikäli sairaanhoitopiirin liikelaitoksen perustaminen ei ole laista johtuvista syistä mahdollista, sitoutuvat tässä aiesopimuksessa osallisena olevat kunnat siihen, että ne asettavat tavoitteekseen yhteisvastuullisesti toteuttavat ratkaisut, joka mahdollistaa kaikille aiesopimuksessa osallisena oleville kunnille Paras- lainsäädännön edellyttämän väestöpohjan perusterveydenhuollon ja siihen kiinteästi liittyvien sosiaalitoimen palveluiden järjestämisessä.

4. Projekti

Liikelaitoksen perustamiseksi ja sen toiminnan käynnistämiseksi perustetaan projekti. Projektille laaditaan projektisuunnitelma.

Projektissa määritellään tarkemmin toiminnalliset tavoitteet mm. siltä osin mitä ovat lähipalvelut ja keskitettävät palvelut.

Keskeisenä tavoitteena on varata riittävä aika tavoitteeksi asetettujen muutosten yhteissuunnittelulle ja toteutukselle sekä mahdollistaa henkilöstön osallistuminen toiminnan muutosten suunnitteluun.

Projektisuunnitelman mukaisesti hankkeen toteuttamiseen palkataan tarvittava henkilöstö. Lisäksi käytetään tarvittavassa määrin ostopalveluita.

Projektin kustannuksista vastaavat osapuolina olevat kunnat asukaslukujensa mukaisessa suhteessa. Alustavasti arvioituna projektin kustannukset tulevat olemaan noin 250.000 euroa. Projektin alustavaan kustannusarvioon ei ole sisällytetty seuraavia menoeriä:

- Kahdeksasta kunnasta tai niiden nykyisten terveydenhuollon ja sosiaalitoimen organisaatioista Keski-Suomen seututerveyskeskuksen valmisteluun osallistuvien työntekijöiden palkkakustannuksia. Näiden kustannusten käsittelystä tullaan sopimaan projektisuunnitelman laatimisen ja päätöksenteon yhteydessä.

- Sairaanhoidopiiriin työntekijöiden yksilöidysti Keski-Suomen seututerveyskeskuksen perustamiseen kohdistuvaa työpanosta ja sen aiheuttamia kustannuksia. Nämä kustannuksen tullaan määrittämään projektisuunnitelman yhteydessä ja sisällyttämään kustannusarvioon.

- Niiden muutosten rahoitusta, jotka toteutuvat samanaikaisesti Keski-Suomen seututerveyskeskuksen valmistelun kanssa ja jotka eivät liity pelkästään seututerveyskeskuksen valmisteluun, vaan laajemmin perusterveydenhuollon ja erikoissairaanhoidon toimintajärjestelmien muutokseen. Tarkoitus on, että näitä kustannuksia ei sisällytetä projektin kustannuksiin.

- Seututerveyskeskuksen toimitusjohtajan ja toiminnan käynnistymiseen tarvittavan muun keskeisen henkilöstön palvelussuhteet alkavat KSSHP:ssä jo vuonna 2010 aikana. Näiden työntekijöiden palkkausmenoja ei ole sisällytetty projektin alustavaan kustannusarvioon.

Kustannukset tarkennetaan laadittavassa projektisuunnitelmassa.

Projektin hallinnoinnista vastaa KSSHP.

5. Osapuolten päätökset

Osapuolten hallitukset päättävät tämän aiesopimuksen hyväksymisestä viimeistään 17.11.2008 mennessä, minkä jälkeen sopimus voidaan allekirjoittaa.

Osapuolten päätökset ja tarvittavat sopimukset Keski-Suomen seututerveyskeskusten perustamisesta tehdään 15.10.2009 mennessä.

6. Sopimuksen päättymisen ja vahingonkorvaus

Kullakin osapuolella on oikeus irtisanoa tämä sopimus tekemällä sitä tarkoittava kirjallinen ilmoitus muille osapuolille. Irtisanomisaika on vähintään kolme (3) kuukautta. Mikäli KSSHP tai puolet kunnista irtisanoo sopimuksen, katsotaan koko sopimus purkautuneeksi.

Mikäli osapuolena oleva kunta irtisanoo tämän sopimuksen, on se velvollinen korvaamaan muille osapuolille tässä sopimuksessa sovitun maksuosuutensa hankkeen irtisanoutumispäivään mennessä kertyneistä kustannuksista. Mikäli irtisanomisesta aiheutuu muille osapuolille muuta vahinkoa, on irtisanoutunut kunta velvollinen korvaamaan välittömät vahingot.

Mikäli KSSHP ja kunnat eivät pääse yksimielisyyteen liikelaitoksen perustamisesta ja toiminnan käynnistämisestä tämän sopimuksen periaatteiden mukaisesti tai hanke ei voi toteutua lainsäädännöllisistä tai muista KSSHP:stä riippumattomista syistä, sopimus purkautuu. Sopimuksen purkautuessa em. syystä kunnat vastaavat hankkeesta aiheutuneista kustannuksista ja mahdollisista välittömistä vahingoista tämän sopimuksen mukaisten maksuosuuksiensa mukaisesti.

7. Sopimuksen tarkistaminen ja erimielisyydet

Tästä sopimuksesta mahdollisesti aiheutuvat erimielisyydet pyritään ensisijaisesti ratkaisemaan osapuolten keskinäisillä neuvotteluilla. Mikäli neuvottelut eivät johda yhteisymmärrykseen, erimielisyydet ratkaistaan välimiesmenettelystä annetun lain mukaisessa välimiesmenettelyssä. Välimiehenä toimii Suomen Kuntaliiton nimeämä välimies.

8. Uusien kuntien liittyminen

Mikäli tässä sopimuksessa tarkoitettuun hankkeeseen haluaa projektin aikana liittyä uusi kunta, liittymisestä ja sen ehdoista päättää KSSHP:n hallitus ohjausryhmää kuul-tuaan.

Mikäli kunta haluaa liittyä jo toimintansa aloittaneeseen liikelaitokseen, liittymisestä ja sen ehdoista päättää KSSHP:n valtuusto.

9. KSSHP:n perustettavaa liikelaitosta koskevat keskeiset periaatteet

Osapuolet sopivat alustavasti KSSHP:n perustettavan liikelaitoksen keskeisistä peri-aatteista seuraavaa.

9.1 Organisaatorakenne ja päätöksenteko

KSSHP:n perustetaan 3. kohdassa mainittujen palvelujen tuottamista varten kun-nallinen liikelaitos. Liikelaitoksen toiminnassa noudatetaan kuntalain lisäksi liike-laitoksen johtosääntöä / KSSHP:n hallintosääntöä. Johtosääntö / hallintosäännön muutos valmistellaan projektissa.

Liikelaitoksella on kuntalain mukainen johtokunta. Johtokunnan enemmistö muo-dostuu toiminnassa osapuolina olevien kuntien esittämistä ehdokkaista. Johto-kunnan jäsenten valinnassa kiinnitetään erityistä huomiota ao. toimialan osaami-seen sekä alueelliseen edustavuuteen. Johtokunnassa on myös KSSHP:n halli-tuksen ja viranhaltijajohdon edustus. Johtokunnassa on 7-9 jäsentä.

Liikelaitos keskittyy toiminnassaan potilaiden tutkimus-, hoito- ja kuntoutuspalve-luiden sekä sosiaalitoimen asiakkaiden tarvitsemien palveluiden tuottamiseen. Liikelaitos käyttää Jyväskylän kaupungin ja sairaanhoitopiirin tuottamia keskitettä-viä palveluja aiesopimuksen kohdan 3 mukaisesti. Muissa lääkinnällisissä-, tuki- ja hallintopalveluissa liikelaitos käyttää sairaanhoitopiirin ao. palveluyksikköjen tuottamia palveluja.

9.2 Henkilöstö

Kuntien ja niiden omistamien kuntayhtymien siirtyvässä toiminnassa 31.12.2010 oleva / toiminnassa tarvittava henkilöstö siirtyy KSSHP:n palvelukseen työsopi-muslain ja kunnallisista viranhaltijoista annetun lain liikkeenluovutusta koskevien säännösten mukaisesti 1.1.2011 lukien huomioiden myös puitelain henkilöstön työsuhdeturvaa koskevat säännökset.

Toimitusjohtajan ja toiminnan käynnistymiseen tarvittavan muun keskeisen henki-löstön palvelussuhteet alkavat KSSHP:ssä kuitenkin jo vuonna 2010.

Henkilöstön siirtymisestä tehdään erillinen sopimus.

9.3 Toimitilat ja kiinteät laitteet

Siirtyvässä toiminnassa olevat ja edelleen tarvittavat toimitilat ja kiinteät laitteet säilyvät kuntien omistuksessa. KSSHP sitoutuu vuokraamaan liikelaitoksen tarvit-semat toimitilat ja niihin liittyvät kiinteät laitteet kunnilta erikseen sovittavalla vuok-rasopimuksella.

Kuntayhtymät puretaan ja loppuselvytys tehdään ao. kuntayhtymän perussopimuksen mukaisesti. Ao. kunnat vastaavat purkamistoimenpiteistä.

9.4 Irtaimen omaisuuden luovuttaminen

Kunnat ja niiden omistamat kuntayhtymät luovuttavat KSSH:lle apportina siirtyvää toimintaa koskevan ja liikelaitoksen tarvitseman käyttökelpoisen irtaimen omaisuuden sekä varastot peruspääomaosuutta vastaan.

Luovutettavasta omaisuudesta arvoineen ja peruspääomaosuuksineen laaditaan kunnittain erillinen luettelo.

9.5 Oikeudet ja velvollisuudet

Kuntien ja niiden omistamien kuntayhtymien 31.12.2010 voimassa olevat siirtyvää toimintaa koskevat oikeudet ja velvollisuudet siirtyvät KSSH:lle 1.1.2011 alkaen lukuun ottamatta saamia sekä velka- ja vakuusvastuita. Henkilöstöä koskevien vastuiden siirto sovitaan erikseen 9.2 kohdassa mainitussa erillisessä siirtosopimuksessa.

Siirtyvää toimintaa koskevat 31.12.2010 voimassa olevat sopimukset siirtyvät KSSH:lle 1.1.2011 alkaen, mikäli niitä ei ole irtisanottu sopimuksissa mainituin ehdoin. Siirtävistä sopimuksista laaditaan erillinen luettelo.

9.6 Talousasiat

Liikelaitoksen menot katetaan annetuista palveluista perittävillä korvauksilla.

Liikelaitoksen antamat palvelut tuotteistetaan ja tuotteille määritellään hinta. Kustannuslaskenta toteutetaan siten, että kunkin toimintayksikön kustannukset ja tuotot voidaan todeta erikseen. Kuntia laskutetaan käytetyistä palveluista yhdenmukaisin perustein.

Tavoitteena on, että sekä Keski-Suomen seututerveyskeskus ja Uusi Jyväskylä käyttävät perusterveydenhuollon ja siihen kiinteästi liittyvän sosiaalitoimen palveluissa samaa tuotteistusta.

Asiakkailta perittävät palvelumaksut ovat samat kaikissa sopijakunnissa.

10. Voimassaolo

Tämä sopimus on voimassa 17.12.2008 alkaen siihen saakka, kunnes varsinainen sopimus astuu voimaan.

Irtisanomisesta, sopimuksen purkamisesta ja vahingonkorvauksesta on sovittu sopimuksen kohdassa 6.

Joutsan kunta

16/2 2009


Harri Nissinen
kunnanjohtajaHannu Pulkkinen
hallintojohtaja

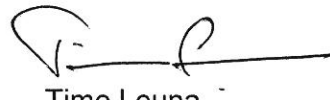
Keski-Suomen sairaanhoitopiirin ky

5/2 2009

Timo Kunttu
sairaanhoitopiirin
johtaja

Seija Saarelainen
hallintopäällikkö

Keuruun kaupunki

18/2 2009

Timo Louna
kaupunginjohtaja

Tarja Ojala
hallintojohtaja

Konneveden kunta

19/2 2009

Kari Levänen
kunnanjohtaja

Jouko Hyppönen
kunnansihteeri

Laukaan kunta

2/3 2009

Esko Koliseva
kunnanjohtaja

Erkki Nurminen
talousjohtaja

Luhangan kunta

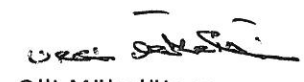
5/3 2009

Reijo Urtti
kunnanjohtaja

Rauni Kekäläinen
perusturvajohtaja

Multian kunta

9/3 2009

Unto Murto
vs. kunnanjohtaja

Olli Mäkeläinen
sosiaalijohtaja

Petäjaveden kunta

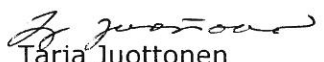
10/3 2009

Teppo Sirniö
kunnanjohtaja

Ulla Pietilä
hallintojohtaja

Toivakan kunta

16/3 2009

Erkki Pyökkimies
kunnanjohtaja

Tarja Juottonen
kunnansihteeri