

YHTEISTOIMINTASOPIMUS YMPÄRISTÖTERVEYDENHUOLLON, YMPÄRISTÖN-SUOJELUN JA RAKENNUSVALVONNAN YHTEISTYÖSTÄ

1. Sopimuksen osapuolet

Tämän sopimuksen osapuolet ovat Laukaan kunta, josta jäljempänä käytetään nimitystä **vastuukunta** sekä muina sopijakuntina Konneveden kunta ja Hankasalmen kunta. Tässä sopimuksessa mainittuja kuntia nimitetään yhteisesti myös sopijakunniksi.

2. Sopimuksen tarkoitus

Tämän sopimuksen tarkoituksena on sopia ympäristöterveydenhuollon järjestämisestä Laukaan ja Konneveden kuntien, sekä ympäristönsuojelun ja rakennusvalvonnan järjestämisestä Laukaan ja Hankasalmen kuntien välillä. Sopijakunnat sitoutuvat noudattamaan yhteistoiminta-alueen toiminnassa seuraavia tavoitteita:

- Laukaan ja Konneveden kunnille järjestetään tällä sopimuksella ympäristöterveydenhuollon palvelut alueillaan sen mukaan, mitä ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueesta annetussa laissa (410/2009) säädetään.
- ympäristöterveydenhuollosta säädetään terveydensuojelulaissa (763/1994), elintarvikelaissa (23/2006), tupakkalaissa (549/2016) ja eläinlääkintähuolto-laissa (765/2009) sekä vesihuoltolaissa (119/2001) ja eläinsuojelulaissa (247/1996), mitä kunnan tehtäviin kuuluu ja lääkelain (22/2006) mukaisten nikotiinivalmisteiden myynnin valvonta. Lisäksi tehtäviin kuuluvat valtioneuvoston asetusten (78/2011 ja 665/2006) kunnan ympäristöterveydenhuollon valvontaohjelman ja –suunnitelman edellyttämät tehtävät. Toimialueeseen kuuluu myös eläinlääkintätehtävien järjestäminen ja siihen kuuluvat viranomaistehtävät voimassa olevien lakien mukaan.
- toiminta organisoidaan ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueista (410/2009) annetun lain ja valtioneuvoston 30.10.2003 ympäristöterveydenhuollon järjestämisestä antaman periaatepäätöksen ja myöhemmin tehtyjen täydennysten mukaisesti.
- Laukaan ja Hankasalmen kuntien osalta sopimuksen piiriin kuuluu maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) mukaiset lupa- ja valvontatehtävät sekä muut kunnan rakennusvalvontaviranomaiselle määritellyt tehtävät, sekä ympäristönsuojelulain (527/2014), vesilain (587/2011), jätelain (646/2011), maa-ainelain (555/1981), vesihuoltolain (119/2001), ulkoilulain (606/1973), vesiliikennelain (782/2019) ja maastoliikennelain (1710/1995) mukaiset lupa- ja valvontatehtävät sekä muut kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle määritellyt tehtävät.

Palvelutoiminta siirtyy tällä sopimuksella yhteistoiminta-alueen vastuulle.

Tämä on kuntalain 49§ 2. momentin tarkoittama yhteistoimintasopimus.

3. Hallinto ja päätöksenteko

Yhteistoiminnan järjestämisestä ja hallinnosta vastaa Laukaan kunta.

Yhteistoimintasopimuksella muodostetaan Laukaan kunnan alaisuuteen ympäristövalvonnan toimiala.

Ympäristöterveydenhuollon, ympäristönsuojelun ja rakennusvalvonnan yhteistoiminnan järjestämistä varten perustetaan yhteiseksi toimielimeksi kuntalain 51 §:n mukainen lautakunta.

Lautakunta toimii Laukaan kunnan organisaatiossa.

Lautakunnan asettaa Laukaan kunnanvaltuusto toimikaudekseen.

Lautakunnassa on 9 jäsentä.

Sopijakuntien valtuustot nimeävät lautakuntaan jäseniä ja henkilökohtaisia varajäseniä seuraavasti: Laukaan kunta 4, Hankasalmen kunta 3 ja Konneveden kunta 2.

Lautakunnan nimeksi tulee lupa- ja valvontalautakunta.

Lautakunnan puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja valitaan valtuustokausittain vastuukunnasta.

Lautakunnan esittelijänä ja johtavana viranhaltijana toimii Laukaan kunnan ympäristötoimenjohtaja, ja hänen sijaisenaan Laukaan kunnan johtava ympäristöterveystarkastaja.

Lautakunnan tehtävistä ja kokousjärjestelyistä määrätään tarkemmin toimialan toimintasäännössä ja/tai vastuukunnan hallintosäännössä. Sopijakunnat muuttavat hallintosääntöjään siten, että niissä annetaan sopimuksen mukaiset tehtävät vastuukunnalle ja niiltä osin noudatetaan vastuukunnan hallintosääntöä.

4. Otto-oikeus

Vastuukunnalla ei ole otto-oikeutta yhteiselle lautakunnalle siirrettyihin asioihin.

5. Henkilöstö

Henkilöstö siirtyy työsopimuslain 1 luvun 10 §:n ja kunnallisen viranhaltijalain 25 §:n liikkeen luovutusta koskevien määräysten mukaisesti Laukaan kunnan palvelukseen sopimuksessa mainittuna päivänä.

Henkilöstön siirtyminen liikkeen luovutuksen periaatteella vastuukunnan palvelukseen edellyttää siirtyvän henkilöstön kanssa käytäviä kunnallisen yhteistoimintalain mukaisia yhteistoimintaneuvotteluja. Liikkeen luovutuksen yhteydessä henkilöstö siirtyy luovutuksen saajan palvelukseen ja heidän palvelusuhteensa ehdot pysyvät samoina työnantajan vaihtumisesta huolimatta.

Laukaan kunnan organisaatioon perustetaan tarvittavat uudet virat ja todetaan siirretyt työsuhteet ennen yhteistoiminnan aloittamista.

Yhteistoiminta-alueen henkilöstölle järjestetään tarvittavat toimitilat tarkoituksen mukaisella tavalla.

Henkilöstön jäädessä varhaiseläkemenoperusteisen maksun piiriin kuuluvalla eläkkeelle Kevan perimä maksu sisällytetään yhteistoiminta-alueen kustannuksiin. Henkilöstön jäädessä varhaiseläkemenoperusteisen maksun piiriin kuuluvalla eläkkeelle Kevan kunnilta perimä maksu jakautuu automaattisesti Kevan valtuuskunnan päätöksen mukaisesti kuntien kesken. Kevan vastuukunnalta perimä varhemaksu tästä toiminnosta sisällytetään yhteistoiminta-alueen kustannuksiin siltä osin, kun varhemaksun perusteena (ns. tulevan ajan perusteena) olevat ansiot on maksettu yhteistoiminnan alun jälkeen (tämä koskee vain vastuukunnan palveluksessa jo ennen yhteistyön alkamista olleita työntekijöitä. Muualta vastuukunnanpalvelukseen siirtyneiden henkilöiden maksun saa jakaa yhteistoiminnan kuluksi aina kun nämä henkilöt näkyvät vastuukunnan Kevalta saamassa varhemaksun henkilöluettelossa).

Kevan vastuukunnalta laskuttama tässä sopimuksessa tarkoitettua toiminnasta perimä eläkemenoperusteinen maksu, ei kuulu kuntien kesken jaettaviin kustannuksiin.

Mikäli yhteistyösopimus irtisanotaan, tarvittaessa henkilöstöä siirretään liikkeenluovutusta koskevien määräysten mukaisesti vastaavia tehtäviä sillä hetkellä hoitavalle peruskunnalle tai vastaavia tehtäviä sillä hetkellä hoitavalle toiselle organisaatiolle.

6. Taloudenohjaus, rahoitus, tuotantovälineiden siirto ja vuokraus sekä tietoturva

6.1. Talousarvio ja –suunnitelma

Ympäristövalvonnan talousarvio ja –suunnitelma valmistellaan toimialan käyttösuunnitelman pohjalta. Talousarvion ja –suunnitelman valmistelusta vastaa ympäristötoimenjohtaja. Lautakunta tekee vastuukunnan päättämässä määräajassa esityksen yhteistoiminnan seuraavan kalenterivuoden talousarvioksi sekä taloussuunnitelmaksi. Esityksessä on erikseen käyttötalous- ja investointiosa.

Jaettavat kustannukset koostuvat toimintakuluista sekä irtaimen käyttöomaisuuden poistoista.

Yhteistoiminnan talousarvion ja –suunnitelman valmistelussa varataan sopimuskunnille tilaisuus esityksen tekemiseen yhteistoiminnan tavoitteista ja rahoituksesta.

Talousarvioluonnos lähetetään sopimuskunnille lausunnolle kesäkuun loppuun mennessä. Tilinpäätös ja toimintakertomus toimitetaan sopimuskunnille, kun vastuukunnan kunnanhallitus on allekirjoittanut tilinpäätöksen.

Talousarvion hyväksyy vastuukunnan valtuusto.

Talousarviossa huomioidaan yhteistoiminnan tavoitteet ja niiden edellyttämät määrärahat ja osoitetaan rahoitustarpeen kattaminen sopimuskuntien maksuosuuksilla ja toiminnan tuloilla. Toiminnan tulot muodostuvat lautakunnan ja sopijakuntien hyväksymien maksutaksojen mukaisista tuloista.

Yhteistoiminnan tehtävissä ja niiden rahoituksessa noudatetaan hyväksyttyä talousarviota. Talousarvioon tehtävistä muutoksista päättää vastuukunnan valtuusto.

Lautakunta järjestää sopimuksen mukaisen toiminnan yhteistoiminta-alueella tehtäviä ohjaavan lainsäädännön mukaisesti huomioiden sopijakuntien toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet.

6.2. Maksuosuudet, niiden laskutus ja tulot

Sopijakunnan maksuosuuden laskentaperusteena käytetään toimintavuoden toteutuneita kustannuksia. Toteutuneisiin kustannuksiin otetaan ulkoiset toimintamenot, suoriteperusteiseen laskutukseen perustuvat sisäiset menot sekä suunnitelman mukaiset poistot ja korko tuotantovälineisiin sitoutuneelle pääomalle.

Maksuosuutta määrittäessä toteutuneista kustannuksista vähennetään asiakasmaksut ja muut toimintatuotot.

Kuntakohtaisen laskutuksen jakoperusteena käytetään ympäristöterveydenhuollon osalta toimintavuotta edeltävän vuoden lopussa todettua kunnan asukaslukua sekä kunnan alueelle tuotettavaa palvelun tasoa.

Hankasalmen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun laskutuksen perusteena on 0,8 ympäristönsuojelun ja 0,4 rakennusvalvonnan henkilötyövuoden kustannukset sivu-, hallinto-, toimintala-, koulutus- ja matkustuskustannuksineen, vuoden 2020 talousarvion mukaisesti.

Kustannusten perusteita tarkastellaan sopijapuolten kesken 2 vuoden välein, ja mahdolliset muutokset hyväksytetään yhtäpitävillä päätöksillä sopijapuolten valtuustoissa.

Kustannuksista ja niiden perusteista tehdään sopimukseen erillinen liite.

Maksuosuus jaksotetaan kuukausittain suoritettavaan ennakkomaksuun. Ennakkomaksu laskeaan talousarvioon merkitystä maksuosuudesta. Tasauserä muodostuu toteutuneiden vuosikustannusten ja maksuosuusennakoiden erotuksesta. Maksuosuuden kuukausierää voidaan tarkistaa toimintavuoden aikana talousarviomuutokseen perustuen. Tarkistus tulee voimaan talousarviomuutosta seuraavan toisen kuukauden alusta lukien.

Maksuosuusennakot on suoritettava laskutuskuukauden 15. päivään mennessä. Alustava laskennallinen tasauserä suoritetaan laskutusvuotta seuraavan vuoden 15.1. mennessä. Lopullinen tasaus laskutetaan tilinpäätöksen valmistuttua.

Maksuosuuden suorituksen viipymisestä peritään viivästyskorkolain mukainen korko.

Lautakunta raportoi vastuu- ja sopimuskuntia talousarvion toteutumisesta toimintavuoden aikana 4 kuukauden välein ja tilinpäätöksen yhteydessä.

6.3. Maksutaksa

Yhteistoiminta-alueella noudatetaan ympäristöterveydenhuollon osalta yhteistä, lautakunnan vahvistamaa maksutaksaa. Rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun osalta noudatetaan sopijakuntien vahvistamia taksoja, kunnes lautakunta hyväksyy yhteisen taksan. Tulot kohdenneetaan yksiköittäin toimialan tuloiksi.

6.4. Tuotantovälineet

Vastikkeeton luovutus

Yhteistoiminnan palvelujen tuottamiseen tarkoitetut ja liitteessä luetteloidut sopimuskuntien omistuksessa olevat laitteet ja kalusto siirtyvät vastikkeetta vastuukunnan hallintaan ja omistukseen käytettäväksi yhteistoiminnan palvelutuotannossa. Siirrettyjen tuotantovälineiden arvoa ei lisätä yhteistoiminnan tuotantovälineiden arvoon suunnitelmapoistoja laskettaessa.

Vastikkeellinen luovutus

Yhteistoiminnan palvelujen tuottamiseen tarkoitetut ja liitteessä luetteloidut sopimuskuntien omistuksessa olevat laitteet ja kalusto siirtyvät vastuukunnan hallintaan ja omistukseen käytettäväksi yhteistoiminnan palvelutuotannossa.

Siirretyn omaisuuden kirjanpitoarvo (31.12.2020) merkitään yhteistoiminnan tuotantovälineiden poistonlaiseksi hankintamenoksi ja vastuukunnan ostovelaksi sopimuskunnille.

6.5. Ohjelmat, arkistot ja tietoturva

Vastuukunta vastaa tarvittavien ohjelmien ylläpidosta ja tietoturvasta.

Sopimuskunnat huolehtivat tietojärjestelmien, ohjelmien, lisenssien sekä käyttöoikeus- ja ylläpitosopimusten siirtämisestä vastuukunnan hallintaan.

Sopimuskunnat huolehtivat osaltaan siitä, että niiden hallinnassa olevat toimialalla tarvittavat arkistot ja tietojärjestelmät ovat ajan tasalla ja käytettävissä.

Sopimuksen voimaan tullessa yhteistoiminta-alueella vireillä olevat ja sen jälkeen vireille tulevat asiat ja niihin liittyvät rekisteritiedot siirtyvät Laukaan kunnan hallintaan.

7. Yhteistoimintasopimuksen muuttaminen

Tämän yhteistoimintasopimuksen muuttamisesta päätetään sopijakuntien valtuustojen yhtäpitävillä päätöksillä.

8. Vahingonkorvausvastuu

Tämän sopimuksen mukaisten tehtävien hoitamisessa mahdollisesti aiheutuvien vahinkojen korvaamisesta sopijakunnat ovat vastuussa yhteisvastuullisesti asukasluvun ja kohdassa 6.2 esitetyllä jakoperusteella, ympäristötoimen yhteisestä budjetista.

9. Erimielisyyksien ratkaiseminen

Tästä sopimuksesta johtuvat erimielisyydet pyritään ratkaisemaan kuntien välisin neuvotteluin. Jos yhteisymmärrykseen ei päästä, erimielisyydet ratkaistaan hallintoriita-asiana Hämeenlinnan hallinto-oikeudessa.

10. Muut sopimuksen ehdot

Sopimukseen voidaan liittää myöhemmin sopijakunnista myös muita toimintoja ja sopijakuntien ulkopuolelta uusia sopijapuolia. Ennen uusien toimintojen ja sopijapuolien hyväksymistä yhteistoiminta-alueeseen, asiasta päätetään sopijakuntien valtuustojen yhtäpitävillä päätöksillä.

11. Sopimuksen voimassaolo ja irtisanominen

Tämä sopimus tulee voimaan 1.1.2021 ja on voimassa toistaiseksi.

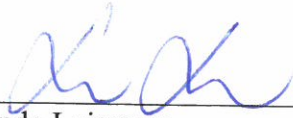
Sopimus tulee muiden sopijakuntien osalta voimaan, vaikka jokin sopimuskunta ei tätä sopimusta hyväksyisikään.

Sopijakunnalla on oikeus irtisanoa tämä yhteistoimintasopimus ilmoittamalla siitä kirjallisesti muille sopijakunnille vähintään kahta (2) vuotta aikaisemmin. Irtisanoutuminen tulee voimaan kalenterivuoden alusta.

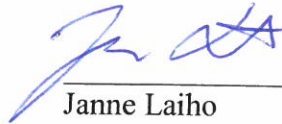
Irtautumisselvityksestä ja sen taloudellista seuraamuksista sekä vahingonkorvausvastuista ja henkilökunnan asemasta sopii Laukaan kunnanhallitus asiasta irtautuvan kunnan kanssa, kuultuaan asiassa ensin muita sopijakuntia.

12. Hyväksyminen

Sopimusta on laadittu yksi yhdenpitävä kappale jokaiselle sopimuksen osapuolelle.



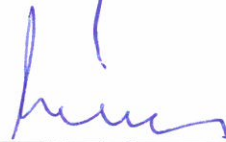
Linda Leinonen
kunnanjohtaja
Laukaan kunta



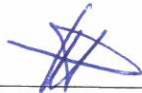
Janne Laiho
tekninen johtaja
Laukaan kunta



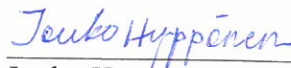
Matti Mäkinen
kunnanjohtaja
Hankasalmen kunta



Hannu Lampinen
kiinteistöjohtaja
Hankasalmen kunta



Mika Pasanen
kunnanjohtaja
Konneveden kunta



Jouko Hyppönen
kunnansihteeri
Konneveden kunta

LIITTEET Hankasalmen, Konneveden ja Laukaan kuntien välisen yhteistoimintasopimuksen kustannusten jaon lähtötilanne

Liite: Hankasalmen, Konneveden ja Laukaan kuntien väliseen yhteistoimintasopimuksen kustannusten jaon lähtötilanne.

Laukaan, Hankasalmen ja Konneveden kunnat ovat sopineet yhteisen ylikunnallisen viranomaisen perustamisesta 1.1.2021 alkaen. Laukaa toimii vastuukuntana, ja yhteistoimintaviranomainen, lupa ja valvontalautakunta, sijoittuu sopimuksen mukaan Laukaan kunnan organisaatioon.

Kustannusten muodostumisesta ja kustannusten jaosta on periaatteellisella tasolla sovittu yhteistoimintasopimuksessa. Yhteistoiminnan toteutuvia kustannuksia tarkistetaan sopimuksen mukaan kahden vuoden välein, ja tästä syystä on kustannusten lähtötason määräytymisperusteita tarkennettava.

Yhteistoimintaviranomainen hoitaa Laukaan ja Konneveden kuntien lakisääteiset ympäristöterveydenhuoltoviranomaisen tehtävät. Kuntien väliset kustannukset muodostuvat siten, että ympäristöterveydenhuollon toiminnan toteutuneet tulot vähennetään toteutuneista kuluista ja jaetaan kuntien asukasluvulla lisättynä 10 % hallinnon järjestämiseen. Talousarvion perusteella Konneveden kustannukset vuodelle 2021 olisivat noin 100 000 €. Arvio perustuu aiempaan, nyt purkautuneeseen yhteistyösopimukseen. Kustannus laskutetaan kuukausittain ja tasataan tilinpäätöksen yhteydessä.

Yhteistoimintaviranomainen hoitaa Laukaan ja Hankasalmen kuntien lakisääteiset ympäristönsuojelu- ja rakennusvalvontaviranomaisen tehtävät. Kustannusten jaosta on sovittu niin, että Hankasalmen osalta määräytymisperusteena on arvio tehtävien ja työn määrästä henkilötyövuosina niin, että rakennusvalvonnan työmäärä on 0,4 htv ja ympäristönsuojelun 0,8 htv sivu-, toimitila-, hallinto- ja matkakustannuksineen, Hankasalmen vuoden 2020 talousarvion mukaisesti.

Talousarvion perusteella Hankasalmen kustannukset vuodelle 2021 ovat rakennusvalvonnan osalta 40 000 € ja ympäristönsuojelun osalta 55 000 €. Tämän lisäksi Hankasalmi vastaa kustannuksellaan siitä, että kunnan hallinnassa olevat toimialojen tarvitsemat arkistot ja tietojärjestelmät ovat käytettävissä ja ajan tasalla.

Kustannusten oikeellisuutta arvioidaan kahdenvuoden välein, ja tarkasteluperusteina ovat toimialan hallinnon kulut jaettuna asukasluvun mukaan, kuntakohtaiset valvottavien kohteiden määrät, myönnetyt luvat, ja käsitellyt ilmoitukset sekä kuntakohtaiset toimialalla tapahtuneiden erikoistilanteiden kuten oikeusprosessien määrät.